



المملكة الأردنية الهاشمية اللجنة الملكية لتنمية الجنوب

“مشروع مقترح”

١٨ تموز ٢٠١٣



مجموعة طلال أبوغزالة
Talal Abu-Ghazaleh Organization

الفهرس

١	مقدمه
٢	الاجراءات التنظيمية
٢	الاجراءات التنفيذية
٤	مصادر التمويل
٤	الرقابة المالية
٤	الشفافية
٥	شركاء العمل المقترحون

مقدمة:

تهدف خطة العمل المرفقة «لمشروع اللجنة الملكية لتنمية الجنوب» تحقيق أهداف وغايات المشروع وأهمها استثمار وإطلاق كافة الطاقات في مختلف المجالات لخدمة أهلنا في منطقة جنوب الأردن وخاصة فئة الشباب لتحفيزهم وتعزيز روح المواطنة لديهم ، وخلق الفرص المناسبة لهم بما يحقق طموحاتهم ليصبحوا شركاء في مسيرة البناء في مناطقهم وبالتالي وطنهم.

كما يهدف هذا المشروع إلى تنمية وتطوير المجتمعات في الجنوب بالتعاون مع الجهات المختصة لرفع مستوى الخدمات في كافة القطاعات سواء أكانت خدمية أو إنتاجية أو بنية تحتية، وهذا يتطلب إعداد وتأهيل وتوفير العمالة وخلق مجتمع معرفي وبالتالي نرى انه من الضروري التعامل مع المشروع بشمولية ليكون مشروعاً متكاملًا.

ان من أهم ركائز التنمية هو انفتاح المجتمعات المحلية في المملكة جميعها وصهر الشباب في برامج تشاركية في مجالات السياحة والزراعة والتعليم وغيرها، وذلك من خلال تفعيل البرامج الحكومية بالاشتراك مع قطاع الأعمال.

وتعمل اللجنة على اسس تجارية، وتقييم بداية مع القطاع الخاص فريق عمل مشترك يتيح لمجتمع الأعمال دورا قياديا في تحقيق أهداف اللجنة من خلال الاستثمار في المشاريع الربحية وفي التمويل التجاري اضافة الى تأدية واجبه في مشاريع خدمة المجتمع، وذلك بالتعاون والتنسيق مع الادارات الحكومية المختصة.

المنطقة الجغرافية التي يغطيها المشروع هي جميع المحافظات الجنوبية ابتداء من محافظة مأدبا (باستثناء منطقة العقبة).

الاجراءات التنظيمية

أولاً: مكتب جلالة الملك هو المرجع الأعلى في عمل اللجنة توجيهها ودعمها ورقابة
ثانياً: تشكيل لجنة ملكية تسمى «اللجنة الملكية لتنمية الجنوب» وذلك بتوجيه من مكتب جلالة الملك وبالتشاور مع الجهات المعنية في الجنوب. بحيث تضم مجموعة من الشخصيات والداعمين لفكرة تطوير الجنوب من ذوي الاختصاصات المختلفة. ويكون مقر رئيس اللجنة الملكية لتنمية الجنوب في مكتب جلالة الملك وينبثق عن اللجنة فرق عمل متخصصة.

وتشمل مهام هذه اللجنة على سبيل المثال لا الحصر مايلي:

- العمل بصفة تطوعية كمجلس ادارة أعلى ويملك سلطة اتخاذ القرار واجراء التعاقدات بعد استقبال المشاريع المقترحة من الشركة الاستشارية ودراستها ورفعها الى الجهة الرقابية العليا للموافقة.
 - يحدد اهداف المشروع بشكل عام وشمولي بدءاً من وضع الخطط اللازمة للاستثمار واطلاق كافة الطاقات في مختلف المجالات لخدمة أهل المنطقة.
 - الاقرار والاشراف على تنفيذ مشاريع لتطوير وتنمية المجتمعات المحلية بالتعاون مع الجهات المختصة والشركة الاستشارية لرفع مستوى الخدمات في كافة القطاعات سواء كانت خدمية ام انتاجية.
 - توفير الارشاد المجاني والمساعدة لكافة فئات المجتمع في عمليات التفاوض والتعاقد والاعلان عن فرص الاستثمار. وعمل ما يمكن لتسهيل تنفيذ المشاريع والمساعدة في الحصول على التمويل.
 - ادخال فكرة التعلم الذاتي والتحول الى مجتمعات معرفية من خلال استغلال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والعمل على ان تكون مدراس الجنوب رائدة في مبادرات تتعلق بالتعليم مثل التعليم الالكتروني او الحقيبة المدرسية الذكية.
 - انشاء وحدة لرسم وتطبيق برامج لخلق ثقافة العمل التطوعي والعمل على تحويلها الى متطلب اساسي في الدراسة الجامعية. وادراجها ضمن مناهج المدارس وتطبيقها.
 - تحديد وتنظيم العلاقة وتوضيح المهام والمسؤوليات بين الجهات المشاركة في المشروع بما في ذلك الشركة الاستشارية والجهات المحلية مثل المؤسسات والجمعيات والقطاع حكومي والقطاع الخاص.
- ثالثاً:** تعيين او اختيار شركة استشارية : وذلك بقرار من الجهة الرقابية العليا وتمثل مهامها في تقديم الاستشارات والاقتراحات والتوصيات وعمل الدراسات اللازمة للمشاريع المقترحة من دراسات جدوى ودراسات سوق وصياغة وثائق المشاريع للحصول على التمويل اللازم من جهات التمويل المحتملة والرقابة على التنفيذ.
- رابعاً:** تعيين أو اختيار مدير المشروع (صندوق الملك عبدالله الثاني للتنمية): وذلك بقرار من الجهة الرقابية العليا وتمثل مهامه في متابعة تنفيذ المشاريع المقرره. وعمل ما يلزم لذلك.

الاجراءات التنفيذية

اولاً: الدراسة التشخيصية:

1. تكليف الشركة الاستشارية بدراسة الوضع القائم كما هو في الجنوب واقتراح المشاريع اللازمة وذلك من خلال تقسيم الدراسة لتغطي كافة القطاعات:
 - (1) البنية التحتية: الطرق، الخدمات العامة، الماء، الكهرباء، الاتصالات والوصول الى الانترنت، النقل، البيئة، ودراسة مستوى الخدمات الحكومية ورفعها إلى مستوى مثيلاتها في العاصمة.
 - (2) المياه: للزراعة والاستخدام المنزلي، ومعالجة احتياجات المياه وسبل توفيرها واستغلالها بما في ذلك تكرير المياه المنزلية للزراعة المنزلية.
 - (3) الصحة: دراسة الخدمات الصحية القائمة بشكل شمولي ليشمل على الامكانيات المتاحة وتأهيل المستشفيات والقدرة على تلبية جميع المتطلبات واستقطاب الاطباء والممرضين والحفاظة على استمراريتهم للحد من الاضرار الى الذهاب الى مناطق اخرى لتلقي العناية والعلاج. وزيادة الاعتماد على طب الأسرة.
 - (4) التعليم الأساسي والجامعي والعالي: دراسة البنية التحتية وقدرات المدرسين والمعلمين وتأهيل معلمين اكفاء واقتراح المبادرات والمشاريع الضرورية لذلك، وتعميم وتعزيز تطبيق المبتدعات التعليمية المختلفة مثل مدرستي وغيرها وعمل ما يلزم لحث المعلمين للعمل والاستمرار في مدارس الجنوب، وحث الجامعات على عمل لقاءات تبادل ثقافي اضافة الى برامج تبادل طلابي اكاديمي.
 - (5) الزراعة: حصر وتصنيف المنتجات الزراعية في مناطق الجنوب مثل تفاح الشوبك وراس النقب، ومشاريع (صناعة الزراعة) القائمة مثل زيت الزيتون و Capers و Aloe Vera والمنتجات الاخرى وكيفية تشجيع انشاء مشاريع استثمارية صناعية اضافة معدة للتصدير لاستغلال المصادر المتاحة وكيفية فتح اسواق للتصدير وكذلك دراسة الزراعة الممكنة في المناطق الصحراوية مثل الحسينية والمريغه وغيرها. وتطوير الكليات الزراعية مثل كلية الشوبك وكلية الربه وخلق روح التعاون فيما بينها وفتح ابواب التعاون مع كليات عالمية ذات اهداف متشابهه.

(٦) النقل: دراسة تطوير البنية اللازمة لتكون معان الميناء البري للمملكة. وترسيخ مبادئ السلامة المرورية. ودراسة تطوير سكة الحديد لربط المحافظات المختلفة وقد يكون هذا المشروع نواة مشروع لربط الاردن وبعض دول الجوار بشبكة سلك حديدية.

(٧) السياحة: دراسة مدى استغلال المناطق و الموارد السياحية والمشاكل التي يواجهها القطاع في مناطق الجنوب مثل وادي رم ووادي موسى وحمامات ماعين وعفره ومحمية ضانا والبتراء والمناطق والمعالم السياحية في الكرك والشوبك والطفيلة وغيرها وعمل دراسة مقارنة مع مثيلاتها اقليميا وعالميا. وعمل الدراسات اللازمة لتطوير المناطق الاثرية والعاملين بها لزيادة استقطاب السياحة الاجنبية سواء من أجل السياحة الثقافية او العلاجية أو الدينية او الترفيهية أو البيئية اضافة الى السياحة الشتوية. وانشاء متاحف وطنية للأغراض المختلفة مع التركيز على متاحف الطفل.

(٨) الصناعة: صناعة المواد الخام والموجودات الطبيعية مثل نحاس في منطقة ضانا ومنطقة فينان وخربة النحاس وأبو خشيبه من خلال دراسة المصانع القائمة ودراسة جذب استثمارات شركات عالية للاستثمار في هذه الصناعة. و القدرة المحلية على الاستثمار في الموارد الطبيعية المتاحة في المجالات المختلفة. ودعم الصناعات الحرفية. ودراسة تعزيز دور المدن الصناعية لفتح مجالات استثمار مختلفة لخلق فرص عمل اضافية.

(٩) عمل مسح ميداني للموارد البشرية المتوفرة في كل من المناطق مبينا الفئات العمرية والجنس والمؤهل مع التركيز على المتقاعدين والعنصر النسائي.

٢. بناء ثقافة الاعتماد على النفس والتحول الى مجتمعات منتجة بدلا من التطلع والطموح الى الوظيفة المدنية او العسكرية ودراسة تحويل المجتمعات المحلية الى مجتمعات منتجة في الصناعات الصغيرة والمتوسطة. والحرف المختلفة. والزراعة. والثروة الحيوانية. وحفظ الاغذية مثل المربيات والحبوب وغيرها من الصناعات الزراعية.
٣. دراسة تطوير وتحسين وتأهيل محطات المعرفة القائمة في مناطق الجنوب المختلفة ودراسة اقامة محطات معرفة اضافية لتحقيق ولوج اكبر الى مجتمع المعرفة ولتسريع معرفة المجتمعات بالخطط والاهداف من خلال عمل هذه المحطات كمواقع اعلامية وتعريفية للمشاريع والفرص المتاحة.
٤. دراسة القنوات والوسائل الاعلامية القائمة في مناطق الجنوب سواء كانت مرئية ام مسموعة ام مقروءة. وكيفية تطويرها لتكون عنصرا فاعلا في العملية التنموية. او انشائها اذا لم تكن موجوده.
٥. دراسة وتفعيل مشاريع الطاقة المتجددة حيث اثبتت دراسات عديده بأن منطقة معان هي من اغنى مناطق العالم بالطاقة الشمسية المناسبة لتوليد الطاقة الكهربائية والحرارية.
٦. دراسة اقامة مشاريع متعلقة بالتكنولوجيا والاعلام والاتصالات على غرار او امتدادا لـ TMT City (Technology, Media , Telecom City).

٧. بناء مجتمع معرفي من خلال شبكة مراكز تؤمن خدمات الاتصال. والتعلم. والحوار المعرفي. والتأهيل الفني والمهني. والتقني. من خلال:

- (١) مشروع الحقبة المدرسية لحل مشكلة مستوى المعلمين . والمادة التعليمية . والمدرسة والأسلوب المعرفي والتعليم . (Smart School Bag)
 - (٢) مراكز المجتمع المعرفي لتكون بوابة لكافة أبناء الجنوب للتعليم والتواصل وصنع المعرفة.
 - (٣) توفير الدراسة في مجالات تقنية المعلومات. واللغات وتحديد اللغة الإنجليزية. والشهادات المهنية. والشهادات الجامعية وبرامج التدريب المستمر.
 - (٤) مسابقات إقليمية في المعرفة التقنية على مستوى الجنوب وذلك باعتبار أن الفضاء الإلكتروني يوحد ولا يفرق.
 - (٥) دورات في المراكز المعرفية للتدريب توضح كيفية إعداد السيرة الذاتية ومقابلات العمل . والبحث عن العمل .
 - (٦) توفير فرص عمل إنتاجية بإقامة مشاريع في قطاعات تقنية المعلومات والصناعة والتجارة والخدمات والزراعة وكذلك تحديد الوظائف المطلوب خلقها للفترة القادمة والتي ستخدم وتعمل على المشاريع التي يقر تنفيذها من خلال تطوير ثقافة شرف العمل في الزراعة والصناعة إضافة إلى صنع المعرفة وتدريب المرأة على الأعمال الحرفية المنتجة والاهتمام بالشباب والشابات مجتمعا وثقافيا ورياضيا.
- ملاحظة: في حال وجود دراسات قائمة او مشاريع جاري العمل عليها ، يتم الاستفادة منها وتوظيفها لخدمة تكاملية لهذا المشروع للحفاظ على جميع الموارد.

ثانيا: تحديد قائمة الاولويات والمشاريع:

وضع قائمة اولويات بناء على مخرجات الدراسات التشخيصية شريطة ان يتم قدر الامكان محاولة تنفيذ المشاريع بالتوازي وليس بالتوالي اينما امكن. مع ايماننا بأن تحديث وتطوير البنية التحتية من الاولويات المعروفة والضرورية اضافة الى التعليم والصحة والخدمات الاساسية التي توفر الوقت للمواطن ليكون لديه فرصة اكبر للعمل المنتج والبناء والعمل النافع المستدام.

مصادر التمويل

بناء على نتائج التشخيص وأولويات المشاريع. تقوم اللجنة الملكية بدعم جهود التمويل بحيث يكون التمويل اما لغايات انفاق رأسمالي تنموي او لغايات استثمارية تجارية.

١. تعمل الدولة على تطوير وتحديث البنية التحتية والخدمات الحكومية حسب الخطط المقررة بالسواي مع محافظات الدولة كافة. وتسعى اللجنة لتأمين التمويل الاضافي اللازم.
٢. استقطاب المستثمرين لإنشاء مشاريع من المصادر الطبيعية المتاحة مثل الصناعة الزراعية والثروة الحيوانية والصناعات التحويلية.
٣. اقتراح المشاريع اما من قبل الشركة الاستشارية والجهات المحلية او اشخاص او جهات استثمارية شريطة ان تتم دراسة جدواها ومنفعتيها ومطابقتها مع اهداف المشروع من قبل الشركة الاستشارية ويكون قرار التنفيذ النهائي من قبل اللجنة الملكية لتنمية الجنوب. وتعطى أولوية الاستثمار في المشاريع الربحية لتأسيس شركات مساهمة او استثمارات للمواطنين في المنطقة.
٤. منح خارجية لغايات تنمية في مجالات الصحة والتعليم والتدريب وتطوير الجمعيات المحلية لخدمة مجتمعاتها.
٥. لن يتم الاعتماد على المساعدات الخارجية الخاصة بموازنة الدولة. بل من خلال البحث والحصول على مساعدات محددة لتمويل مشاريع يتم صياغتها وتقديمها لطلبات التمويل وذلك بالتنسيق مع جهات تمويل خارجية سواء كانت من دول شقيقه او صديقه او من خلال الهيئات والمنظمات الدولية.
٦. استقطاب الشركاء والتمويل على أن يكون تمويلاً مباشراً لكل مشروع وبالتنافسية والشفافية. بهدف القيام بـ:
 - (١) تسهيل نقل التكنولوجيا من خلال التراخيص وحقوق الامتياز من خلال مساعدة الشركات الصغيرة والمتوسطة في توسيع نطاق أعمالها التجارية في البلدان العربية من خلال تخصيص أنسب الشركاء التجاريين. والممثلين. والموزعين.
 - (٢) تزويد المستثمرين بالمستجدات التقنية في المنطقة.
 - (٣) العثور على المرخصين وأصحاب الامتياز والممثلين والوكلاء.
 - (٤) التفاوض نيابة عن الشركات العالمية للحصول على أفضل الصفقات والعروض .
 - (٥) مراجعة وصياغة العقود. والتسجيلات المتعلقة بالامتيازات. والوكالات. والتوزيع. والترخيص. وقانون الشركات.
 - (٦) تسهيل التعاقد بين أصحاب الامتياز في الخارج وتعيين الوكلاء والممثلين والشركاء المحليين.
 - (٧) يوجه كل تمويل الى هدف محدد يشكل مركز تكلفة تقدم عنه بيانات مالية شفافة ويخضع لرقابة مالية حسب المعايير الدولية.
٧. بناء مراكز تخصص وإبداع إنتاجي في جميع المناطق تصبح أسماء شهرة منشأ عالمية من خلال:
 - (١) تأهيل مراكز المعرفة بحيث تكون مقرا للندوات والحوارات الثقافية . والعلمية . والاجتماعية.
 - (٢) تشجيع ودعم التعاون بين أصحاب المصلحة في المنطقة للوصول إلى التحالف الأمثل لتطوير وتسويق التقنيات.
 - (٣) مساعدة رواد الأعمال المبتكرين في حماية وتسويق اختراعاتهم ومنتجاتهم .
 - (٤) توفير خدمات الملكية الفكرية التي تشمل براءات الاختراع والبحث. والصياغة. والمصادقة. والإيداع. وتقييم الملكية الفكرية .
 - (٥) تطوير استراتيجيات وأدوات التسويق لتعزيز الاختراعات .
 - (٦) صياغة اتفاقات الترخيص والسرية. وتقديم استشارات قانونية.
 - (٧) تقييم الاختراع ووضع خطة العمل للإمكانيات التجارية. والقوة التقنية. وإمكانيات استقباله في السوق .
 - (٨) تقديم خدمة التفاوض نيابة عن المخترع أو صاحب الفكره او المشروع للحصول على أفضل الصفقات والعروض.

الرقابة المالية

١. تكون للمشروع حسابات خاصة ومستقلة.
٢. تخضع هذه الحسابات الى رقابه مالية مشددة من خلال وضع نظام مالي يضمن ذلك.
٣. تقديم تقارير ماليه شهرية مفصلة وتنشر بشفافية مطلقه على الموقع الالكتروني للمشروع ويحق لكل مواطن الاطلاع وطلب الايضاحات.
٤. تخضع كافة نشاطات اللجنة لتدقيق ديوان المحاسبة.

الشفافية

إنشاء موقع الكتروني يتيح بشفافية كاملة وللجميع فرصة الاطلاع على كافة جوانب المشروع والأطراف ذات العلاقة وبما يحقق أعلى معايير النزاهة وتحديث الموقع بشكل متواصل بحيث تُذكر آخر المستجدات والنشاطات التي تم أو سيتم تحقيقها والاعلان عن الفرص والمشاريع ونشر النتائج والأجازات وجعله كموقع للتواصل المباشر ما بين المواطن والجهات المسؤولة . ويستخدم لهذا الغرض اسم مجال حكومي gov.jo

شركاء العمل المقترحون (أمثلة)

أولاً: مؤسسات ومنظمات دولية تمويلية:

- الوكالة الامريكية للتنمية الدولية USAID
- الجمهورية الفرنسية
- صندوق الشراكة العربية البريطانية - بريطانيا
- الاتحاد الاوروبي.
- حكومة جمهورية الصين الشعبية.
- المانيا الديمقراطية
- حكومة البرازيل.
- حكومة روسيا الاتحادية
- منظمة الامم المتحدة للتربية والعلم والثقافة UNESCO
- منظمات الامم المتحدة المعنية.
- International Youth Foundation- USA
- International Relief and Development- USA
- المجلس الثقافي البريطاني.
- البنك الدولي ومؤسساته مثل IFC
- الوكالة اليابانية للتعاون الدولي JICA

ثانياً: مؤسسات وصناديق وحكومات عربية:

- صندوق الانماء الاقتصادي والاجتماعي
- المملكة العربية السعودية
- دولة الكويت
- دولة قطر
- امارة ابوظبي
- امارة دبي

ثالثاً: المؤسسات والشركات الوطنية:

- صندوق الملك عبدالله الثاني للتنمية.
- صندوق تنمية المحافظات.
- صناديق وهيئات تمويلية وتنموية وطنية.
- القطاع الخاص من خلال المسؤولية المجتمعية او بشكل استثماري تجاري:
- البنوك والشركات المساهمة العامة
- شركات الاتصالات
- المؤسسة العامة للضمان الاجتماعي.
- شركات ومؤسسات مجموعة طلال أبوغزاله.